



## Расходование бюджетных средств – на контроле



*В июне этого года Наталья Витальевна Ошланова была назначена председателем Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия. Контрольно-счетные органы осуществляют контроль за расходованием бюджетных средств. Безусловно, это их основная задача.*

*Между тем деятельность органов внешнего государственного финансового контроля выходит за рамки финансового контроля, и аудиторская работа сейчас приобретает большую значимость. Об этом и задачах Контрольно-счетной палаты (КСЧП) республики мы поговорили с ее председателем Натальей Ошлановой.*

– С обновлением Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в полномочиях контрольно-

В этой связи мы проводим работу по актуализации локальных актов, регламентирующих контрольную и экспертно-аналитическую деятельность Палаты, совершенствуем методологию оценки нарушений и недостатков, устанавливаемых в ходе контроля, работаем над методологией оценки госпрограмм. Кроме того, вводим в практику обсуждения результатов наших мероприятий на площадке Комитетов законодательного органа республики.

– В настоящее время мы сталкиваемся с различными вызовами, как внешними, так и внутренними. Как вы считаете, какое влияние оказывают санкции на реализацию госпрограмм и нацпроектов?

– В условиях санкционного давления на экономику страны в целом, нам, на региональном уровне, необходимо четко понимать, что для достижения поставленных целей государственных программ и национальных проектов потребуются своевременные качественные решения. В настоящее время появилась возможность продлить сроки по действующим договорам, увеличить их стоимость, заключить контракт с единственным поставщиком, минуя конкурентные процедуры, что позволит значительно сократить сроки заключения соглашений.

Безусловно, данные меры, как и политика минимизации административного давления на бизнес, Правительством РФ принимаются в целях устойчивого развития экономики. Но вместе с тем мы бы хотели предостеречь Заказчиков от заключения контрактов с поставщиками, не имеющими опыт в той или иной сфере, так как это может повлиять на результат и качество. Необходимо по-

людей. Поэтому при планировании расходов необходимо избегать такие моменты, когда, к примеру, приобретено дорогостоящее оборудование, но оно не эксплуатируется, так как отсутствуют кадры. Необходимо отметить, что основным направлением в деятельности Палаты является контроль за соблюдением принципа эффективности расходования бюджетных средств.

– Постановлением Правительства РФ №336 установлен мораторий на проведение плановых проверок. Относится ли это к контрольной деятельности Палаты? В каком режиме работает КСЧП РК?

– Мораторий на проведение плановых проверок к Палате не относится. КСЧП РК осуществляет свою деятельность в соответствии с Планом работы, проводит контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. В этой связи увеличивается роль внешнего государственного финансового контроля (аудита), так как органы внутреннего контроля лишены права осуществлять плановые проверки.

При планировании мероприятий мы пытаемся сконцентрировать усилия на наиболее значимых социально-экономических вопросах и темах.

В настоящее время Палата осуществляет контроль соблюдения порядка формирования, управления и распоряжения собственностью Республики Калмыкия, расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ «Информационное общество Республики Калмыкия» и «Профилактика правонарушений», а также проводит анализ состояния бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, осуществляемых в

причины, условия и предпосылки их возникновения. Это позволит увидеть комплексную картину проблем и сформировать системные рекомендации по совершенствованию деятельности объектов контроля, к чему я и призываю своих коллег.

– Федеральным законом № 6-ФЗ принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. Сколько КСО в муниципальных образованиях и как Палата взаимодействует с ними?

– Во всех муниципальных образованиях республики созданы контрольно-счетные органы, развитию которых мы активно содействуем. Одной из своих задач взаимодействия с ними мы видим определение единообразных подходов в осуществлении внешнего контроля, оказания методологической, правовой и иной помощи, вводим в практику проведение совместных и параллельных проверок. В этом году начали применять новую форму: это техучеба в онлайн-формате по актуальным темам на портале КСО.

С учетом новаций Федерального закона № 6-ФЗ представительный орган муниципального образования вправе обратиться в КСО субъекта РФ за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя КСО муниципального образования квалификационным требованиям, установленным Законом № 6-ФЗ. Такое право реализовано представительным органом одного муниципального образования.

– Наталья Витальевна, где можно ознакомиться с итогами вашей деятельности на просторах информационного поля?

*телем Натальей Ошлановой.*

– С обновлением Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в полномочиях контрольно-счетных органов появилась возможность давать заключения на проекты государственных и региональных программ, тем самым содействуя выработке идей и предложений, исключению недостатков в достижении целей, которые ставит перед собой государство. Ведь, по сути, государственные программы – главные структурные единицы бюджета, именно госпрограммы увязывают цели, показатели и ресурсы.

Как подчеркнул председатель Счетной Палаты (СП) РФ Алексей Кудрин, новые условия ставят перед СП РФ новые задачи по анализу складывающейся ситуации: изменяющихся моделей экономик, вопросов импортозамещения, продовольственной безопасности, технологического развития, а самое главное – социальной защиты и поддержки наших граждан.

Очевидно, в целях максимально эффективного расходования государственных средств решение указанных задач и оценка предлагаемых мер поддержки предполагается и с участием контрольно-счетных органов. Мы понимаем, что нужные решения, которые позволят не утратить созданный потенциал, продолжать его развивать, нужны решения, чтобы сохранить рабочие места и доходы наших граждан, экономический потенциал республики.

Таким образом, роль внешнего государственного финансового контроля выходит на новый уровень. Статус и значимость органов внешнего финансового контроля растет, и важно повышать свою эффективность, развивая цифровизацию, риск-ориентированный подход, доказательную политику, профилактику бюджетных и экономических правонарушений.

го давления на бизнес, Правительство РФ принимаются в целях устойчивого развития экономики. Но вместе с тем мы бы хотели предостеречь Заказчиков от заключения контрактов с поставщиками, не имеющими опыт в той или иной сфере, так как это может повлиять на результат и качество. Необходимо понимать, что эти решения повлияют на достижения результатов национальных проектов, то есть национальных целей.

Особое внимание мы планируем уделить комплексному контролю за реализацией государственных программ и национальных проектов как основополагающих элементов государственного стратегического планирования, направленного на социально-экономическое развитие республики и улучшение качества жизни. Такой подход позволит нам оценить качество их формирования и состав показателей, так как качественно разработанные госпрограммы и показатели с реальными результатами будут отражать их эффективность и характеризовать конечное достижение результатов.

В этой связи хотелось бы отметить, что ответственным исполнителям госпрограмм и администраторам региональных проектов следует поступательно, основательно и обоснованно планировать мероприятия, содействовать в создании условий для их реализации, учитывая прогрессирующий рост закупочных цен, более оперативно действовать, контролировать ход исполнения заключенных контрактов. Необходимо четко понимать: что строим, что покупаем, как это повлияет на качество жизни людей, наших детей? Какой будет получен социальный эффект? Достаточное ли количество оборудования приобретаем, поспособствует ли его использование повышению качества предоставляемых услуг?

Так как Палата оценивает всё: какой получен общественный эффект при строительстве того или иного объекта, или приобретенного оборудования, и как это повлияло на жизнь обычных

расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ «Информационное общество Республики Калмыкия» и «Профилактика правонарушений», а также проводит анализ состояния бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, осуществляемых в рамках реализации региональных проектов Республики Калмыкия.

В рамках экспертной деятельности мы также проводим экспертизу представляемых Палате законодательных, нормативных правовых актов и высказываем свое мнение по предлагаемым механизмам и мерам.

**– Можете отметить, какие нарушения носят системный характер?**

– Их значительная доля приходится на нарушения в сфере закупок. В силу особенностей законодательства о закупках непосредственными заказчиками выступают, к примеру, образовательные организации или администрации сельских поселений, руководители и работники которых не обладают достаточными знаниями и навыками, а порою полномочия заказчиков осуществляются в крайне стесненных кадровых условиях, что, по нашему мнению, и является основной причиной несоблюдения требований законодательства: бюджетного и о закупках, норм Градостроительного кодекса.

В случае выявления рисков и нарушений выносим представления объектам контроля для их устранения. В рамках сотрудничества направляем информацию в правоохранительные и контрольно-надзорные органы.

Как правило, нарушения носят процедурный характер и не всегда вызывают необходимость принятия мер взыскания или наказания. Вместе с тем есть и нарушения, которые по результатам правовой оценки правоохранительных органов стали основанием для соответствующих проверок и оперативно-розыскных мероприятий.

Хочу отметить: одно дело – установить недостатки и нарушения, но не менее важно изучить и проанализировать

онным требованиям, установленным Законом № 6-ФЗ. Такое право реализовано представительным органом одного муниципального образования.

**– Наталья Витальевна, где можно ознакомиться с итогами вашей деятельности на просторах информационного поля?**

– Я бы хотела отметить, что мы открыты для общества, наша работа прозрачна. Вся информация о нашей деятельности своевременно размещается на официальном сайте ксп-калмыкия.рф.

Также мы зарегистрированы в социальных сетях Телеграмм (<https://t.me/ksprk08>), ВКонтакте (<https://vk.com/ksprk08>).

С 25 ноября 2022 года мы начали проведение «прямых эфиров» в целях профилактики предупреждения экономических нарушений. Будут приглашены внешние эксперты по тематике эфира. Во время «прямого эфира» будет возможность задать интересующие вопросы. Поэтому все заинтересованные лица могут присоединиться к нашему разговору и получить ответы на заданные вопросы.

**– Что вы хотели бы сказать, подытоживая нашу беседу?**

– В целом работа Палаты будет направлена не только на выявление нарушений, но и на их профилактику. Мы всегда готовы оказать консультативную помощь в экономических вопросах.

Мы ориентированы позиционировать себя конструктивным партнером Парламенту РК и Правительству республики. Наша задача – продолжить трансформацию и становиться примером успешного преобразования государственного органа в более эффективный, слаженный, современный институт.

Мы будем осуществлять внешний финансовый контроль за эффективным расходованием бюджетных средств, начиная со стратегического планирования и до конечного результата.

Подготовила  
Любовь ШАГДЖИЕВА