

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП РК

# Обеспечить контроль за использованием бюджетных средств

Деятельность Контрольно-счетной палаты РК осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2021 год.

В отчетном году Палатой проведено 44 мероприятия, из них 15 контрольных и 29 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021-м году Палатой выявлено 350 нарушений законодательства и нарушений в финансово-бюджетной сфере на 584,147 млн рублей, что составляет 17,8% от объема проведенных средств (3 286,291 млн рублей), в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов выявлены в сумме 493,082 млн рублей, или 84,4% от общего объема (количество – 193); нарушения бухгалтерского законодательства – 21,083 млн рублей, или 3,6% (количество – 24); нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью определены в количестве – 6, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 31,161 млн рублей, или 5,3% (количество – 115); нарушения и недостатки при использовании государственных и муниципальных средств – 38,821 млн рублей или 6,7%.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Палатой предложено объектам контроля устранить нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку в общей сумме 1,584 млн рублей.

Во исполнение внесенных Палатой представлений объектами контроля к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц, к административной ответственности на основании протоколов, возбужденных аудиторами Палаты, – 2 должностных лица.

В рамках выполнения обязательств по соглашениям о взаимодействии 25 материалов по результатам проведенных в отчетном году мероприятий Палатой переданы в правоохранительные и иные надзорные органы: в правоохранительные органы РК 18 материалов о нарушениях бюджетного законодательства; в Управление Федеральной антимонопольной службы по РК 7 материалов о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспе-

чения организации. Существующая модель информативного сопровождения застрахованных лиц в решении споров недостаточно эффективна, не в полной мере направлена на защиту прав застрахованных лиц и профилактику нарушений.

Анализ формирования и исполнения объемов медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС за 2020-й год показал, что нормативы объемов медицинской помощи и их финансового обеспечения в целом соответствуют нормативам, установленным базовой программой. Фактически медицинская помощь оказана не в полном объеме по всем формам и условиям её предоставления. Исключение составляют выполнение объемов посещений в неотложной форме и проведение компьютерной томографии при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, что связано с распространением новой коронавирусной инфекции.

В ходе аудита закупок по созданию в республике новых мест в общеобразовательных организациях в 2019-2020 гг. (совместно с Контрольно-счетной палатой Малолетовского РМО) был проведен аудит эффективности использования государственных (муниципальных) средств. В ходе аудита установлено, что достигнуты плановые значения целевого показателя результативности предоставления субсидии в срок, установленный соглашением о предоставлении субсидии, не удалось. Основной причиной нарушения сроков выполнения работ по подтяжке несвоевременности выполнения работ подтяжкой по утвержденному контрактом графику работ и многочисленные нарушения, установленные в ходе государственного строительного надзора. Кроме того, нарушение сроков обусловлено несвоевременностью проведения закупочных процедур обслуживания. При этом установлены случаи отсутствия закупок по ценам, превышающим стоимость по контрактам других заказчиков, закупавших идентичное оборудование в схожие календарные сроки.

В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» осуществлено строительство здания БУ РК «Целинный дом-интернат». В ходе контроля установлено, что при заключении соглашения о предоставлении из федеральных средств в 2020-2022-х годах бюджету РК субсидии

на реконструкцию футбольного поля с искусственным покрытием и леггалетическими бетонными дорожками по адресу: г. Элиста, 8 мкр., стадион «Восточный», выразившиеся в приемке и оплате недооплаченных товаров и невыполненных работ, стали следствием отсутствия надлежащего контроля со стороны заказчика. По оценке Палаты общая стоимость отсутствующего на объекте оборудования и невыполненных работ составляет 1457,3 тыс. рублей.

На основании проведенного исследования хода реализации госпрограммы РК «Обеспечение достойных и комфортным жильем жителей Республики Калмыкия» установлено, что реализуемые мероприятия не решают в полном объеме поставленные стратегические задачи по улучшению жилищных условий льготной категории граждан, что создает риски недоплатки показателей и результатов регипроякта «Жилье (Республика Калмыкия)», Индивидуальной программы социально-экономического развития РК на 2020-2024-е годы (далее – ИПР).

Анализ хода реализации регипрограммы капремонта МКД показал, что выполнение мероприятий не приводит в должной мере к улучшению состояния жилищного фонда в республике, что обусловлено низкими показателями темпов включения работ (услуг) в краткосрочный план реализации регипрограммы по капремонту работ (услуг). Согласно данным статистики, отмечается увеличение объемов жилого фонда, имеющего износ свыше 70%.

В рамках госпрограммы РК «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020-м году исполнены две подпрограммы, предусматривавшие выполнение комплекса мероприятий, направленных на повышение качества жизни сельских жителей. Несмотря на реализуемые по подпрограмме мероприятия, доля сельского населения в общей численности населения РК сокращается, целевой показатель составил 53,8 % при плане 54,4%.

В ходе проверки использования бюджетных средств и выпадающих доходов бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства и отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением новой коронавирусной инфекции за 2020-й г. и I полугодие 2021 г. установлено, что имелись задержки перечисления

Яшкульского р-на РК). Неисполнение назначений в объеме 2174,5 тыс. рублей отмечено по объекту «Строительство здания БУ РК «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения». В рамках ИПР расходы на изготовление ПСД по объекту «Строительство школы на 750 мест в г. Элисте» составили 27 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, реализация мероприятий по строительству школы на 750 мест в г. Элисте не предусмотрена. Недостаточная работа, осуществляемая при планировании строительства объектов в рамках ИПР, создает риски невыполнения запланированных мероприятий.

Продолжает сохраняться негативная тенденция к наращиванию объема государственного долга. Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета, объем государственного внутреннего долга по состоянию на 01.01.2021 г. составил 6 590 866,6 тыс. рублей, на 01.01.2022 года (оперативные данные) – 7 773 764,3 тыс. рублей. В 2021-м году Минфином РК привлечены коммерческие кредиты в ПАО «Сбербанк» и ПАО «Совкомбанк» на 3 453 000,0 тыс. рублей, что составляет 82,9% объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета. Кроме того, расходы на обслуживание госдолга за 2021-й год исполнены в сумме 245 532,23 тыс. рублей, что на 3,5% больше по сравнению с 2020-м годом (237 170,36 тыс. рублей). Вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии риска в поддержании размера госдолга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и в установленные сроки.

Одним из значимых сегментов деятельности Палаты является контроль за формированием и исполнением бюджета ТФОМС РК, а также за его деятельностью. Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС РК является рублевая на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ. Несмотря на ежегодное увеличение среднего подушевого норматива, численность застрахованного населения Калмыкии уменьшилась на 8 101 человек и составила 248 050 человек. Объемы помощи за 2020-й год, утвержденные Территориальной программой ОМС, не выполнены, при этом финансовые затраты, осуществленные превысили

наказания и обращение жителей республики за оказанием медицинской помощи в медицинские учреждения других субъектов приводит к росту объемов межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджеты других субъектов РФ. Анализ межтерриториальных расчетов показывает, что затраты бюджета ТФОМС РК, связанные с возмещением стоимости медицинской помощи, оказанной гражданам РК (368 186,8 тыс. рублей), значительно (в 3,3 раза) превышают возмещение стоимостями медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями республики инородным гражданам (112 800,1 тыс. рублей), что указывает на недостатки в вопросах качества предоставляемых медицинских услуг.

С учетом основных направлений государственной политики, предложений и рекомендаций Народного Хурала (Парламента) РК, Счетной палаты РК, результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, Контрольно-счетной палатой РК определены приоритеты деятельности на 2022-й год.

- обеспечить контроль за использованием бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Калмыкия, на борьбу с онкологическими заболеваниями, строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения и водоотведения в рамках регионального проекта «Чистая вода», создание новых мест в общеобразовательных организациях, развитие мелиорации сельскохозяйственных земель, содействие занятости населения и социальную поддержку безработных граждан;

- продолжить проведение оценки достижения стратегических целей при реализации национальных и региональных проектов, государственных программ Республики Калмыкия;

- провести анализ состояния бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, осуществляемых за счет бюджетных средств, анализ эффективности предоставления налоговых льгот, аудит государственных закупок, в том числе закупок медицинского оборудования;

- продолжить работу по совершенствованию осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в республике.

**Петр ЭРЕНДЖЕНОВ,**  
**председатель Контрольно-счетной палаты РК**  
**(полный Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты РК в 2021-м году размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты РК <http://kscp-kalmykia.rf> и будет опубликован в ежегодном информационном бюллетене)**

малого и среднего предпринимательства на погашение кредита, полученного в кредитной организации в 2020-м году на выплату заработной платы в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), перечислены субъектам предпринимательской деятельности только 10 февраля 2021 года, несмотря на то, что Планом реализации данной меры поддержки предусмотрено реализация данной меры поддержки с 1 января 2020 года.

Проведенный Палатой анализ реособоружения, в том числе в ходе его исполнения и при его формировании на очередной финансовый год, показал, что не проводится актуализация стратегических документов в соответствии с внесенными на рассмотрение проектом бюджета. Некоторые объекты, включаемые ежегодно с 2017 года в Прогнозный план приватизации республиканского имущества, не были реализованы.

На протяжении последних 2-х лет наблюдается сокращение доли налоговых и неналоговых доходов в 2019-м году доля налоговых и неналоговых доходов составила 37,5%, в 2020-м году – 32,7%, доля безвозмездных поступлений – 62,5% и 67,3% соответственно. Ненадлежащий контроль, осуществляемый органами исполнительной власти за деятельностью государственных унитарных предприятий приводит к тому, что поступления в республиканский бюджет от 9-ти предприятий в 2018-м году составили 20,3 тыс. рублей, в 2019-м году – 181,0 тыс. рублей, в 2020-м году – 28,5 тыс. рублей, в 2021-м году – 0,0 тыс. рублей. Кроме того, кредиторов задолженность на 01.01.2021 г. по вышеуказанным предприятиям составила 54 562,0 тыс. рублей. В случае возбуждения процедуры банкротства существует риск потери республиканского имущества или в случае принятия решения о погашении задолженности учредителем, возникновении новых расходов обязательств, связанных с погашением кредиторской задолженности.

Сумма возврата в федеральный бюджет остатков неиспользованных субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов за последние 2 года сократилась (за 2019-й г. возврат составил - 412 915,8 тыс. рублей, за 2020 г. - 63 326,7 тыс. рублей, на 1 ноября 2021 г. – 20 439,4 тыс. рублей).

Реализация мероприятий по объектам, включенным в объемы бюджетных инвестиций, не предусмотрена, что свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств, в том числе и по причине осуществления бюджетных инвестиций в объекты, не находящиеся в собственности РК (Реконструкция водохранилища «Армарочный пруд» на р.Элиста в г.Элисте РК и Инженерная защита от подтопления п.Яшкуль

сроки строительства приходятся на 4 квартал 2020 года. В результате недостающий объем средств восполнен за счет средств реособоружения. Стоимость СМР увеличена на 9967 тыс. рублей, расходы на приобретение оборудования превысили предусмотренную сметную стоимость на 2800,44 тыс. рублей, осуществлены затраты, связанные с уточнением проектно-сметной документации и выполнением дополнительных работ, стоимость которых на момент проверки составила 1369,5 тыс. рублей.

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» реализуется в рамках госпрограммы «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия». В 2020-м году аудитом эффективности реализации регипроекта установлены недостатки: не обеспечена согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования, в части несоответствия объемов финансирования обеспечения вылат регионального материнского (семейного) капитала, предусмотренных региональным проектом и государственных программой, не выполнен План мероприятий по реализации регионального проекта в части мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, что привело к недостаткам планирования показателей и результатов регионального проекта; нарушения требований бюджетного законодательства, в частности, не приняты своевременные меры по привлечению объемов финансирования обеспечения государственной программы в части средств на реализацию регипроекта (ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и выплаты регионального материнского капитала) в соответствии с законом о бюджете; также имеют место быть недостатки обеспечения нормативно-правового регулирования и их исполнения.

Аудит эффективности реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2020-м году и за 9 месяцев 2021 года показал, что заказчиками не уделяется достаточное внимание соблюдению сроков строительства (создания) объектов, поскольку все обследованные спортивные объекты были сданы в эксплуатацию с задержкой сроков: стадион в п. Кетчеры принят на 199 дн. позже установленного в региональном проекте срока, задержка исполнения контракта в г. Элисте, 8 мкр., стадион «Восточный» - 125 дней. С задержкой более 6 месяцев миниспортом введен в эксплуатацию «Каток с искусственным льдом для тренировок и оздоровительных занятий населения в г. Элисте». Задержка сроков ввода спортивных объектов стала системным недостатком при реализации регипроекта «Спорт-норма жизни».

Нарушения и недостатки, выявленные на объ-

обходимые меры в пределах компетенции каждого органа. Так, прокуратурой РК внесено 9 представлений о прекращении контроля, МВД по РК возбуждено 1 уголовное дело, УФСБ РК возбуждено 3 административных производства по фактам выявленных нарушений.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой РФ Палатой проведены параллельные мероприятия:

1. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования бюджетных средств на завершение реконструкции бюджетного учреждения «Республиканская больница имени П.П. Жемчужева» и строительство городской детской поликлиники на 550 посещений в смену, а также анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере ОМС.

На момент проверки часть крупного медицинского оборудования на объекте «Поликлиника» была не готова к эксплуатации в связи с недостатками проектной документации в части решений по подведению необходимых коммуникаций, что повлекло на увеличение сроков лицензирования объекта (в связи с необходимостью проведения дополнительных работ), а также на возникновение соответствующих дополнительных бюджетных расходов.

Достижению практического результата от использования субвенции препятствует недостаточная укомплектованность БУ РК «Республиканский детский медицинский центр им. Манжигоевой В.Д.» врачами и средним медицинским персоналом в делениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Сложившееся положение дел с дефицитом медицинских кадров приведет к снижению эффективности бюджетных инвестиций при достижении поставленных оптимальных параметров функционирования поликлиники, использования установленного медицинского оборудования при решении стоящих перед ней задач по оказанию доступных, качественных медицинских услуг.

2. Экспертно-аналитическое мероприятие: «Анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования».

Результаты контроля свидетельствуют о том, что граждане республики недостаточно информированы о существующих инструментах защиты их прав, об участниках системы ОМС, ответственных за защиту таких прав, о возможностях выбора медицинской организации. В результате нарушаются права граждан республики на бесплатную медицинскую помощь, отвечающую критериям доступности ее оказания и на выбор медицинской