



ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия в 2020 году

(публикуется в сокращенном варианте)

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия (далее – Палата) выполнялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 г. № 394-III-3 «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» и от 16 сентября 2011 г. № 282-IV-3 «О Контрольно-счетной палате Республики Калмыкия».

Палата осуществляла деятельность на основе Плана работы на 2020 год с учетом изменений, вносимых в условиях сложной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции.

1.1. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В отчетном году Палатой проведено 49 мероприятий, из них 10 контрольных и 39 экспертно-аналитических мероприятий (включая 28 финансово-экономических экспертиз законопроектов).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году Палатой выявлено 386 нарушений законодательства и недоработок в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 792,142 млн рублей, что составляет 17,3% от объема проверенных средств (4 591,109 млн рублей), в том числе:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в сумме 777,244 млн. рублей, или 98,1% от общего объема нарушений (количество – 253);
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 3,149 млн. рублей, или 0,4% в структуре нарушений (количество – 27);
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью определены в количестве 27; (количество – 27);
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц в сумме 9,283 млн. рублей, или 1,2% от общего объема нарушений (количество – 70);
5. Нарушения и недостатки при использовании государственных и муниципальных средств в сумме 2,466 млн. рублей, что составило 0,3% от общего объема нарушений (количество – 9).

В отчетном году важной составляющей деятельности Палаты являлись элементы стратегического аудита, использованные при осуществлении контроля за реализацией региональных проектов в сфере здравоохранения, демографии, культуры, сельского хозяйства, а также по обеспечению безопасных и качественных автомобильных дорог, водоснабжения и формированию комфортной городской среды.

слечено лишь 7,4% населения республики, что почти в 10 раз ниже установленного базового значения показателя. Соответственно, на федеральном уровне сформировано искаженное представление об обеспеченности населения республики питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

При проверке реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» установлены недостатки нормативного правового регулирования порядка предоставления грантов на реализацию обеспечения части затрат крестьянскими (фермерскими) хозяйствам в 2019 году, которые создавали предпосылки для коррупционных проявлений. Так, условия конкурса, предусмотренные действовавшим Порядком предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации, ставили заявителей-участников проекта «Агростартап» в зависимость от конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства Республики Калмыкия, а процедуры проведения второго этапа конкурса были недостаточно объективными и прозрачными.

В рамках исполнения представления Палаты Минсельхозом Республики Калмыкия обеспечена отмена прежнего Порядка предоставления государственной поддержки фермеров и развития сельской кооперации и утверждение постановлением Правительства Республики Калмыкия нового Порядка предоставления грантов, в котором значительно снижено влияние членов комиссии на результаты проводимых конкурсов, и одновременно усилена роль материально-технических факторов при принятии решений о выделении грантов.

По региональному проекту «Экспорт продукции агропродовольственного комплекса» не достигнута цель на 2019 год по увеличению экспорта сельхозпродукции. Несмотря на выполнение индикаторов регионального проекта, экспорт сельскохозяйственной продукции товаропроизводителями, зарегистрированными на территории Республики Калмыкия, за 2019 год составил 172,3 тыс. долларов при плане 300,0 тыс. долларов США. Между тем продукция животноводства сельхозтоваропроизводителей республики идет на экспорт через крупные торговые и посреднические фирмы других субъектов Российской Федерации, что не учитывается как участие Республики Калмыкия в экспортных операциях.

Палатой рекомендовано принять меры по развитию экспорта животноводческой продукции Республики Калмыкия при непосредственном участии местных сельхозтоваропроизводителей в международной кооперации, минуя посреднические фирмы.

Проверка состояния сети культурно-досуговых учреждений, расположенных на территории республики, проведенная в рамках контроля за реализацией национального проекта «Культура», свидетельствует о недостаточной доступности для населения их услуг. Так, большая часть зданий культурно-досуговых учреждений утрачена в статистической отчетности как находящаяся в аварийном состоянии.

осуществления выплат медицинским работникам. В частности, в большинстве случаев перечень наименований подразделений, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера, а также перечень и численность должностей медицинских работников соответствующих подразделений определены локальными нормативными актами медицинских учреждений без учета положений Временного порядка организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Результатом недостаточной административной работы органа управления в сфере здравоохранения является также нарушение медицинскими организациями норм налогового законодательства.

Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Калмыкия в нарушение требований бюджетного законодательства и закона об обязательном медицинском страховании были приняты локальные правовые акты об установлении дополнительных выплат стимулирующего характера за счет средств обязательного медицинского страхования, что предполагает рост дефицита средств в лекарственное и иное материальное обеспечение, включенное в структуру тарифа на оказание медицинской помощи.

В течение отчетного года об основных результатах контрольной деятельности Палаты информированы Глава Республики Калмыкия и Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия. Информация об итогах контрольных мероприятий направлялась в Правительство Республики Калмыкия и доведена руководителям соответствующих органов государственной власти для рассмотрения и принятия мер. По результатам проведенных контрольных мероприятий Палатой предложено объектам контроля устранить нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку, в общей сумме 22,678 млн. рублей.

Во исполнение внесенных Палатой представлений объектами контроля к дисциплинарной ответственности по результатам проверок отчетного года привлечено 15 должностных лиц.

В рамках выполнения обязательств по соглашениям о взаимодействии 27 материалов по результатам проведенных в отчетном году мероприятий Палатой переданы в правоохранительные и иные органы, из них:

- в правоохранительные органы Республики Калмыкия 21 материал о нарушениях бюджетного законодательства;

- в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия 6 материалов о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения материалов по проведенным Палатой контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям вышестоящими органами внесено 3 представления, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, 2 административных штрафа по завершению.

По результатам контроля в деятельности уполномоченных органов исполнительной власти республики и государственных (муниципальных) организаций выявлены нарушения и недостатки, влияющие на планомерное стратегическое развитие региона, обозначены проблемы. В частности, анализ реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» показал, что в нарушение статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ не в полном объеме направляются на дорожную деятельность средства Дорожного фонда республики.

Так, в 2019 году сумма поступлений в Дорожный фонд Республики Калмыкия составила 1 713,722 млн. рублей, из которых на финансирование дорожной деятельности направлено 1 132,897 млн. рублей, или 66,1%.

За 9 месяцев 2020 года поступило 1 367,336 млн. рублей, использовано 1 037,302 млн. рублей, или 75,9%.

Не принимаются достаточные меры по администрированию доходов Дорожного фонда Республики Калмыкия. В 2019 году не выполнены плановые назначения по поступлению сумм возмещения вреда за перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов и денежных выписаний за нарушение правил перевозки данных грузов. За 9 месяцев 2020 года казенным предприятием «Информационно-правовое агентство» составлено 105 актов о превышении весовых и габаритных параметров, по которым не вынесено ни одного постановления о назначении административного штрафа, что повлекло непоступление доходов в республиканский бюджет.

Отсутствие локальных актов, определяющих порядок взаимодействия, режим работы сотрудников Южного межрегионального управления государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и казенного предприятия «Информационно-правовое агентство», свидетельствует о недостаточной прозрачности их деятельности по обеспечению сохранности автомобильных дорог.

Указанные недостатки создают риски невыполнения в полном объеме мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть». Кроме того, данным проектом не предусмотрены мероприятия и нормы, обеспечивающие требования к безопасности автомобильных дорог, определяющие достижение целей проекта, установленных Указом Президента РФ № 204.

Региональным проектом «Чистая вода» (Республика Калмыкия) предусмотрено выполнение работ по реконструкции и строительству 38 объектов, ресурсное обеспечение которых на 98% состоит из средств федерального бюджета. По мнению Палаты, для мониторинга реализации мероприятий в паспорт регионального проекта целесообразно включение дополнительного показателя по количеству построенных и реконструированных крупных объектов питьевого водоснабжения.

Базовые значения показателей федерального проекта не обоснованы. Так, для Республики Калмыкия целевой показатель «доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» утвержден в значении 72,6% (с доведением к 2024 году до 83,3%). Однако оценка состояния централизованных систем водоснабжения республики показала, что водой, отвечающей требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, из систем централизованного водоснабжения обе-

мероприятий, либо отсутствуют.

Анализ реализации в Республике Калмыкия национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» в 2019 году показал, что заказчиками при ограничении круга участников закупок не принималось во внимание, что начальная максимальная цена контрактов на проведение строительных работ формируется на основании проектно-сметной документации, предусматривающей налог на добавленную стоимость. Например, стоимость контрактов на строительство пристроев к детским садам в городе Элиста определена с учетом налога на добавленную стоимость, а подрядчиками выполнения работ конкурсной документацией определены субъекты малого предпринимательства, в большинстве своем не являющиеся плательщиками данного налога. В результате, стоимость подрядных работ необоснованно завышена, а средства бюджета использованы неэффективно.

Палатой также отмечена несвоевременность (затягивание сроков) проведения закупочных процедур, что не позволило получить максимальный результат от использования закупаемых товаров, работ, услуг в отчетном периоде и отразилось на достижении значенных целевых показателей. Так, несмотря на своевременность и полноту доведения лимитов бюджетных обязательств (13.02.2019 г.) на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» (Республика Калмыкия) в сумме 74,927 млн. рублей, извещения о проведении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок более чем через полгода. Контракты заключены в октябре-ноябре 2019 года. В результате, фактическая поставка и установка медицинского оборудования осуществлены в декабре 2019 года, а в отдельных случаях с нарушением установленных сроков (в январе 2020 года), за пределами отчетного периода.

Не способствует решению стратегических целей и задач осуществления в рамках региональных проектов плательшей в счет исполнения судебных решений, направленных на погашение обязательств прошлых лет.

В отчетном году Палатой также реализованы полномочия по проведению экспертизы государственных программ. Обобщенный анализ результатов экспертизы трех государственных программ свидетельствует о том, что их формирование и реализация, в основном, носит формальный характер, что связано, прежде всего, с удовлетворением общих требований, установленных бюджетным законодательством. Между тем государственная программа является инструментом государственного регулирования экономики, обеспечивающим достижение перспективных целей и задач путем использования имеющихся ресурсов, и ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

В отчетном году параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведен мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь и непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Установленные недостатки правового регулирования и методического обеспечения вопросов осуществления выплат стимулирующего характера не позволили в полной мере оценить правомерность

Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия

В целях обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности КСП РК во исполнение требований федерального и регионального законодательства Палатой в течение отчетного года размещались материалы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <http://ksp-kalmykia.rf>, Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также направлялись материалы в средства массовой информации.

В отчетном году Палатой осуществлялась постоянная связь с издательствами «Хальмг уан», «Парламентский вестник Калмыкия». В рамках осуществления информационно-аналитической деятельности в 2020 году Палатой подготовлено 4 материала для публикации в республиканских средствах массовой информации.

Заключение

Принимая во внимание основные направления государственной политики, предложения и рекомендации Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, Счетной палаты Российской Федерации, Палатой определены следующие приоритеты деятельности на 2021 год:

- контроль за ходом реализации государственных программ республики в сфере охраны окружающей среды, комплексного развития сельских территорий, обеспечения доступным и комфортным жильем;
- аудит эффективности реализации региональных проектов, направленных на финансовую поддержку семей при рождении детей и спорт;
- проверка исполнения субвенций, выделенных на мероприятия по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан и ликвидацию аварийных многоквартирных домов;
- аудит закупок, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях;
- проверка деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия;

- аудит эффективности расходования бюджетных средств на завершение реконструкции БУ РК «Республиканская больница имени П.П. Жемчугева» и строительство городской детской поликлиники на 550 посещений в смену в Республике Калмыкия;

- проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в случаях, установленных подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ;

- проверка исполнения межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам районных муниципальных образований.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Калмыкия

И.В.Эреидженов

Полный Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия в 2020 году размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия <http://ksp-kalmykia.rf> и будет опубликован в ежегодном информационном бюллетене.