

Как известно, Контрольно-счетная палата Республики Калмыкия является органом внешнего государственного финансового контроля, подотчетным Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия. Наши читатели больше знакомы с результатами контрольной деятельности Палаты. О том, какие еще полномочия осуществляет Палата и многом другом, мы поговорили с начальником экспертно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия Татьяной АПУШОВОЙ.

— Перечень полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия довольно широк и определен Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Калмыкия «О Контрольно-счетной палате Республики Калмыкия» и бюджетным законодательством. Так, помимо осуществления контрольной деятельности, Палата проводит экспертно-аналитические мероприятия, в том числе экспертизы проектов законов о республиканском бюджете и бюджете территориально-обязательного медицинского страхования, финансово-экономические экспертизы республиканских законопроектов, государственных программ.

Следует отметить, что с 2014 года действует программно-целевой метод планирования бюджета. В настоящее время основу республиканского бюджета составляет 21 государственная программа. В этой связи в последние годы экспертно-аналитическая деятельность Палаты преимущественно была ориентирована на контроль формирования государственных программ республики или, точнее, экспертизу госпрограмм.

— Татьяна Саналовна, каковы результаты проведенных Палатой экспертизы республиканских государственных программ?

та бюджета на следующий финансовый год фактически не проводился анализ планируемых расходов с учетом оценки эффективности выполнения государственных программ за прошедшие годы. Таким образом, сложно определить зависимость между достижением конкретных ожидаемых результатов и распределением бюджетных средств. Вместе с тем государственные программы являются ключевой составляющей бюджета, и оценка эффективности их реализации должна быть объективной.

Экспертизы показали, что составление государственных программ, в основном, является формальным соблюдением требований бюджетного законодательства. При этом государственная программа должна быть не только механизмом бюджетного планирования, а также инструментом стратегического планирования, который на основе использования имеющихся ресурсов обеспечит достижение перспективных целей и задач, определенных правительством республики.

— Одной из главных задач Счетной палаты Российской Федерации является содействие справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества. Что вы можете сказать о миссии Контрольно-счетной палаты республики?

— Наш контрольный орган также видит в этом свое предназначение на региональном уровне. В этой связи в прошлом году одним из приоритетных направлений деятельности являлся контроль реализации национальных и региональных проектов. Материалы по результатам проведенных мероприятий были направлены в законодательный и исполнительные органы власти республики. Впоследствии объектами контроля принята мера по устранению выявленных нарушений и недостатков, также внесены изменения в паспорт региональных проектов, приняты или

изменены республиканские и муниципальные нормативные правовые акты, локальные акты ведомств, влияющие на повышение эффективности использования бюджетных средств. Подобрать можно ознакомиться с результатами проверок в годовом отчете Палаты, который размещен на официальном сайте Палаты.

— Председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудрин в своих интервью упоминает о дополнении традиционной функции финансового контроля функцией стратегического аудита. Ставятся ли такие задачи перед Палатой республики?

— Одним из направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации является стратегический аудит. В 2020-м году был разработан и впервые утвержден стандарт внешнего государственного аудита (контроля) «Стратегический аудит». Согласно данному стандарту, под стратегическим аудитом понимается вид внешнего государственного аудита (контроля), применяемый в целях оценки реализуемости, рисков и результатов достижения стратегических целей, а также оценки влияния внутренних и внешних условий на уровень достижения поставленных целей.

Палата республики также внедряет элементы стратегического аудита в свою работу в части содействия органам государственной власти в выявлении проблем и рисков недостижения ожидаемых результатов реализации госпрограмм как документов стратегического планирования. В настоящее время работа Палаты заключается в выявлении, предупреждении нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере. В перспективе планируется сформировать подходы, позволяющие вырабатывать способы и пути решения системных проблем, разрабатывать рекомендации участникам стратегического управления по принятию мер, направленных на снижение рисков.



— Отмечу вначале, что государственная программа представляет собой документ стратегического планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, связанных между собой по задачам, срокам, ресурсам, и обеспечивает наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития региона.

В 2019-2020-х годах Палатой проводились экспертизы вновь утвержденных госпрограмм, в ходе которых обследовалось их соответствие основным направлениям государственной политики, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Калмыкия в соответствующей сфере деятельности.

Результаты экспертиз свидетельствовали о том, что установленные показатели государственных программ не позволяли в полной мере оценить достижение целей и решение всех поставленных задач госпрограмм. Так, например, было установлено, что плановые значения показателей госпрограмм не изменяются, не имеют положительной динамики, тем самым не характеризуют прогресс в решении задачи.

Кроме того, при составлении проек-