

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КСП РК В 2019 ГОДУ

Контрольно-счетной палатой РК (далее Палата) осуществлялась деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 г. № 394-III-3 «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» и от 16 сентября 2011 г. № 282-IV-3 «О Контрольно-счетной палате Республики Калмыкия».

Контрольная деятельность Палаты была направлена на осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях; контроля за расходованием средств республиканского бюджета, направленным на развитие коневодства, поддержку малых форм хозяйствования, техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие в сельском хозяйстве, на реализацию работ при осуществлении дорожной деятельности, мероприятий по экономическому развитию и улучшению инвестиционного климата в республике; за использованием средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; контроля за использованием межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам Юстинского и Малодербетовского РМО РК, последующего контроля годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета, годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в случаях, установленных подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

1.1. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В 2019 году Палатой проведено 68 мероприятий, из них 20 контрольных и 48 экспертно-аналитических мероприятий (включая 35 экспертиз законопроектов).

В результате выявлено 836 нарушений законодательства и недоработок в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 1 135,423 млн рублей, что составляет 16,4% от объема проверенных средств (6 920,419 млн рублей), в том числе нарушения: при формировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации (430,002



обеспечение тринадцати (из 18) государственных программ, чем не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольная деятельность Палаты также была направлена на проверку реализации государственных программ, которая установила, что в некоторых случаях финансовое обеспечение для достижения их ключевых целей и осуществления отдельных мероприятий было недостаточным. Так, на создание благоприятного инвестиционного климата в республике в рамках государственной программы «Экономическое развитие и улучшение инвестиционного климата в Республике Калмыкия» фактические расходы в 2018 году составили 1 млн рублей, или 1,8% от общего объема расходов на госпрограмму.

Ответственными исполнителями осуществляется ненадлежащий контроль за реализацией государственных программ и региональных проектов.

Систематические нарушения Палатой выявлены при предоставлении грантов сельскохозяйственным товаропроизводителям, представляющим в министерство сельского хозяйства РК и Управление Федерального казначейства по РК недостающие сведения о выполненных работах и созданных рабочих местах, что приводит к необоснованному получению бюджетных средств. В соглашениях с получателями субсидии в нарушение утвержденного порядка министерством сельского хозяйства РК не установлены количественные значения показателей результативности предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных производителей на приобретение техники, а также форма и сроки отчета об их достижении. Выявлены и некоторые другие нарушения.

В отчетном году в рамках одной проверки Палатой проведен мониторинг реализации 6 региональных проектов, связанных с национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

тивности муниципальных программ, для реализации которых использованы средства республиканского бюджета, и не на должном уровне исполнены требования бюджетного законодательства по проведению внутреннего контроля.

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой регулярно представлялась Главе Республики Калмыкия, Народному Хуралу (Парламенту) РК и правительству РК.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Палатой предложено объектам контроля устранить нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку, в общей сумме 212,264 млн рублей, в том числе по проверкам 2019 года – 210,786 млн рублей. На отчетную дату устранены нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку, на сумму 81,591 млн рублей (в том числе по проверкам 2019 года – 81,036 млн рублей), или 38,4% от выявленных к устранению.

Во исполнение внесенных Палатой представлений объектами контроля к дисциплинарной ответственности привлечено 20 должностных лиц, из них по результатам проверок отчетного года – 16 должностных лиц.

На основании 13 протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами Палаты, к административной ответственности привлечено 7 должностных лиц, остальные протоколы находятся на рассмотрении в суде.

В рамках выполнения обязательств по соглашениям о взаимодействии Палатой по результатам проведенных в отчетном году мероприятий направлено:

– в правоохранительные органы Республики Калмыкия 39 материалов о выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушениях бюджетного законодательства;

– в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия 8 материалов о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения материалов по проведенным Палатой контрольным мероприятиям соответствующими органами внесено 3 представления, к административной ответственности привлечено 2 должностных лица, 1 административное производство не завершено.

Результаты информационно и иной деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия

В соответствии с требованиями законодательства Палатой регулярно осуществлялась информирование населения о результатах своей деятельности через средства массовой информации и на официальном сайте: ksp-kalmykia.ru.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов ЮФО в 2019 году Контрольно-счетная палата Республики Калмыкия вошла в число двух контрольно-счетных органов, уровень наполнения сайта которых составил 100 процентов (как и Контрольно-счетная палата Республики Адыгея).

В целях оказания контрольно-счетным органам муниципальных образований организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи, повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, в соответствии с Планом работы Совета контрольно-счетных органов Республики Калмыкия на 2019 год, Палатой обеспечено проведение следующих мероприятий в режиме видеоконференцсвязи: 1) 29 марта 2019 года состоялся заседание, на котором подведены итоги работы Совета КСОРК в 2018 году, определены основные направления деятельности на 2019 год; 2) 19 июля 2019 года состоялось совещание, посвященное изменениям действующего законодательства о контрактной системе; 3) 6 декабря 2019 года состоялось совещание на тему «Внешний финансовый контроль при реализации национальных проектов».

Заключение

Учитывая стратегические цели и задачи государственной политики, рекомендации и предложения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, Счетной палаты Российской Федерации, прокуратуры Республики Калмыкия, Палатой определены приоритетные направления деятельности на 2020 год:

- проверки использования средств, направленных на реализацию мероприятий региональных проектов в сельском хозяйстве, здравоохранении, культуре, образовании, экологии, спорте;
- аудит эффективности расходования бюджетных средств на завершение реконструкции БУРК «Республиканская больница имени П.П. Жемчуева» и строительство городской детской поликлиники на 550 посещений в смену в Республике Калмыкия;
- проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в случаях, установленных подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ;
- проверка использования межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам районных муниципальных образований;
- экспертиза государственных программ Республики Калмыкия.

Петр ЭРЕНДЖЕНОВ,
председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Калмыкия

(Публикуется в сокращенном варианте. Полный отчет размещен на сайте <http://ksp-kalmykia.rf>).

тельство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Он показал, что министерством экономики и торговли Калмыкии не приняты меры по выполнению в 2019 году некоторых запланированных мероприятий.

В ходе контрольной деятельности Палатой установлены факты несовершенства законодательства на региональном и муниципальном уровнях.

Созданы условия, ограничивающие соблюдение принципов бюджетного законодательства субъектами бюджетных правоотношений и их полномочий при планировании и исполнении ассигнований муниципального дорожного фонда.

На региональном уровне не утвержден правовой акт, определяющий нормативы затрат на проведение строительного контроля.

Выявлены недостатки нормативного правового регулирования вопросов в сфере лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях. Не урегулирован режим обмена информацией между министерством здравоохранения РК, аптечным управлением и медицинскими организациями о наличии и поставках лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения.

Отсутствие единой автоматизированной информационной системы лекарственного обеспечения не позволяет создать взаимодействие всех участников системы, включая процесс сопоставления рецепта от его выписки до получения лекарства пациентом, учет движения лекарственных препаратов, рецептурных бланков, формирование и актуализацию регистров пациентов, проживающих на территории республики.

Проведенные Палатой контрольные и экспертно-аналитические мероприятия за отчетный год показали, что также имеет место несоблюдение расходных обязательств в полном объеме.

При проверках бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета установлено, что неисполненные бюджетные ассигнования за 2018 год привели к возникновению на начало 2019 года кредиторской задолженности по платежам в бюджет, внебюджетные фонды, расчетам с контрагентами, межбюджетным расчетам. Несвоевременное исполнение обязательств привело к неэффективным и дополнительным расходам республиканского бюджета в виде уплаты штрафных санкций.

В ходе проверки использования межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета местным бюджетам, установлены отступления по бухгалтерскому учету и оформлению в собственности муниципальных объектов, исполнение и оплата муниципальных контрактов проводились с нарушениями требований федерального законодательства. При использовании межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления нарушался принцип эффективности использования бюджетных средств, допускалось грубое искажение бюджетной отчетности в части отражения просроченной задолженности. Также органами местного самоуправления не проводилась оценка эффек-

рублей, или 56,3% от общего объема нарушений (количество 458), ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 399,095 млн рублей, или 35,2% в структуре нарушений (количество - 178); в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью установлены нарушения в количестве - 16 и другие - более 20-ти.

Внешний финансовый контроль, проведенный в отчетном году в виде проверок, аудита эффективности, экспертиз законопроектов и государственных программ, мониторинга исполнения республиканского бюджета, выявил следующие нарушения и недостатки, отраженные в итоговых документах Палаты: недостатки разработки и формирования государственных программ Республики Калмыкия; несовершенство нормативного правового регулирования вопросов в сфере лекарственного обеспечения, строительного контроля, планирования и расходования муниципального дорожного фонда; несоблюдение расходных обязательств республики в полном объеме и некоторые другие отступления.

Учитывая переход с 2014 года на программный бюджет и запуск с 2019 года новых государственных программ и включенных в них региональных, являющихся звеном исполнения национальных проектов, определены приоритетные направления деятельности Палаты, а именно экспертизы государственных программ и контроль за их реализацией.

Экспертиза государственных программ показала следующие результаты: Стратегия социально-экономического развития РК на период до 2020 года не могла служить основой для разработки государственных программ на период с 2019 по 2024 год, так как в данной Стратегии не учтены актуальные приоритеты государственной политики, отраженные в указах Президента Российской Федерации, приоритетных проектах и других документах стратегического планирования. Значения показателей государственных программ не позволяют характеризовать прогресс в достижении целей или решении задач, что указывает на формальный подход при разработке госпрограмм. Риск несоблюдения цели и решения задач госпрограмм заложен уже при их формировании в связи с отсутствием ресурсного обеспечения и прогнозной оценки расходов на реализацию многих мероприятий. Не всегда обеспечена консолидация бюджетных расходов, направленных на реализацию государственной политики в конкретных сферах и влияющих на достижение запланированных результатов в соответствующих государственных программах. За пределами государственных программ остаются вопросы взаимодействия с органами местного самоуправления в соответствующих сферах деятельности.

Государственные программы преимущественно рассматриваются разработчиками как инструмент бюджетного планирования, но при этом ответственными исполнителями госпрограмм в течение отчетного года не приведено в соответствие с Законом о республиканском бюджете на 2019 год ресурсное