

ОТЧЁТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты
Республики Калмыкия в 2018 году

(публикуется в сокращенном варианте)
Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия (далее – Палата, КСП РК) основывается на Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законах Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 г. № 394-III-3 «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» и от 16 сентября 2011 г. № 282-IV-3 «О Контрольно-счетной палате Республики Калмыкия».

В отчетном году контрольная деятельность Палаты была направлена на осуществление аудита эффективности реализации государственных программ Республики Калмыкия в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики, здравоохранения, контроля за использованием государственных средств, направленных на реализацию мероприятий по «Доступной среде», Дорожной деятельности, оказанию медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в республике, аудита закупок стоимостью свыше 10 млн рублей, оплаченных государственным и муниципальными заказчиками Республики Калмыкия по контрактам на строительство (реконструкцию) объектов социально-культурной сферы, а также контроля за использованием межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам Лаганского, Яшалтинского, Яшкульского районных муниципальных образований Республики Калмыкия.

1.1. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Согласно плану работы Палатой в 2018 году проведено 46 мероприятий, из них 13 контрольных и 33 экспертно-аналитических мероприятия (включая 27 экспертиз законопроектов).

Палатой проверено использование государственных и муниципальных средств в объеме 3 334,675 млн рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году Палатой выявлено 471 нарушение законодательства и недоработок в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 1 078,971 млн рублей, что составляет 32,4% от объема проверенных средств.

Выявленные Палатой нарушения законодательства и недоработки в финансово-бюджетной сфере сгруппированы следующим образом:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджет-

лимиты бюджетных обязательств в сумме 1,263 млн рублей (2);

- нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий – 60,160 млн рублей (4);

- нарушение порядка предоставления субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4,335 млн рублей (4);

- непредоставление или предоставление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (3);

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений в сумме 0,537 млн рублей (48);

- нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (8);

- неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств в сумме 0,280 млн рублей (10);

- неосуществление бюджетных полномочий получателем бюджетных средств в сумме 0,240 млн рублей (6);

- нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов в сумме 14,081 млн рублей (12);

- нарушения при разработке и утверждении территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, и при использовании средств, выделяемых в рамках реализации указанных территориальных программ (2);

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности выявлены в сумме 20,831 млн рублей, или 1,9% в структуре нарушений (количество – 77), из них:

- нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики (3);

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в сумме 19,819 млн рублей (26);

- нарушение требований, предъявляемых к регистру бух-

ОФИЦИАЛЬНО

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе (23);

- отсутствие обоснования закупки (1);

- нарушения при обосновании закупки (5);

- включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции (3);

- невключение в контракт (договор) обязательных условий (3);

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (2);

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в сумме 8,090 млн рублей (11);

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, в сумме 378,792 млн рублей (9);

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (37);

- нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) в сумме 81,340 млн рублей (27);

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), в сумме 3,721 млн рублей (3);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) в сумме 0,642 млн рублей (3);

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке (6);

- непредоставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (11);

5. Нарушения и недостатки при использовании государственных и муниципальных средств выявлены на сумму 96,699 млн рублей, что составило 9,0% от общего объема нарушений (количество – 58), в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств в сумме 0,072 млн рублей (3);

- неэффективное использование государственных и му-

нищальных средств в сумме 96,628 млн рублей (3).

6. Прочие нарушения установлены в количестве 5, которые включали нарушения правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита (5).

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2018 году определяли систему нарушений и недостатков, отражающих неэффективность распоряжения органами исполнительной власти и местного самоуправления республиканскими ресурсами, в частности:

- нарушения в сфере государственных и муниципальных закупок;

- недостатки правового регулирования отдельных положений законодательства в сфере здравоохранения, образования, дорожного хозяйства и их финансового обеспечения;
- несоблюдение действующих методик расчета межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований при формировании и исполнении республиканского бюджета;

- недостатки формирования и реализации государственных программ Республики Калмыкия.

Значительное количество финансовых нарушений по-прежнему, связано с осуществлением государственных и муниципальных закупок. В 2018 году число таких нарушений увеличилось по сравнению с 2017 годом в 1,6 раза, что в стоимостном выражении составило 472,586 млн рублей (176 нарушений). В частности, возросло количество фактов необоснованного заключения дополнительных соглашений в ходе исполнения контрактов, что указывает на недостатки определения заказчиков начальных (максимальных) цен контрактов, неполучение ожидаемых результатов. Например, при строительстве современной школы на 1000 мест в микрорайоне города Элиста заключено дополнительное соглашение, по которому стоимость контракта необоснованно увеличена на 195,2 млн рублей (с 658,1 млн рублей до 853,3 млн рублей).

Не обеспечивается эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, что выражается в отсутствии экономии бюджетных средств по результатам проведения торгов. Более того, имеют место избыточные расходы, связанные с привлечением специализированных организаций к проведению закупок при наличии обученных специалистов, осуществлении затрат на их обучение. Отмечены факты заключения контрактов с единственными поставщиками, интерес заказчика к которым очевиден, что привело к ограничению конкуренции при закупках. Как следствие, не соблюдены принципы эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Главная цель финансирования системы здравоохранения - обеспечение доступности и качества оказания населению медицинской помощи, от организации системы в значительной степени зависит как эффективность использования государственных средств, так и здоровье граждан. Вместе с тем в деятельности Министерства здравоохранения Республики Калмыкия, как уполномоченного органа исполнительной власти республики и главного распорядителя бюджетных средств, систематически выявляются нарушения и недостатки, связанные с формированием и исполнением Территориальной программы государственных гарантий бесплатного

галтерского учета (4);

- нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации, определенных экономическим субъектом (3);
- нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта (6);

- нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (33);

- грубое нарушение права ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10%, в сумме 1,012 млн рублей (2).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью установлены в количестве 3, в том числе:

- нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения (1);

- несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков (2).

4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц установлены в сумме 472,586 млн рублей, или 43,8% от общего объема нарушений (количество - 176), в том числе:

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми для государственного или муниципального заказчика, размещенного заказа, заключение государственного или муниципального контракта (договора) является обязательным, если иное не установлено законом (1);

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке (1);

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов (договоров) (3);

- нарушение порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) (11);
- нарушение порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок (3);

- нарушение при нормировании в сфере закупок (1);
- нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (1);

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе (11);

тов установлены в сумме 488,853 млн рублей, или 45,3% от

1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов установлены в сумме 348,388 млн рублей (количество - 14):

- нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов в сумме 348,009 млн рублей (1);
- нарушение главным распорядителем бюджетных средств, устанавливаемом соответствующим финансовым органом в сумме 0,379 млн рублей (1);

- нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ (12);

1.2. Нарушения в ходе исполнения бюджетов установлены в сумме 140,467 млн рублей (количество - 138):

- нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ в сумме 41,910 млн рублей (6);

- нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ (1);

- нарушение применения бюджетной классификации Российской Федерации в сумме 2,3 млн рублей (9);

- несоблюдение порядка обоснования, направления и использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) в сумме 0,025 млн рублей (2);

- несвоевременное доведение до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (4);

- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения в сумме 1,986 млн рублей (2);

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями в сумме 5,08 млн рублей (7);

- расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания в сумме 3,805 млн рублей (2);

- нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в сумме 4,365 млн рублей (4);

- расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на иные цели не в соответствии с задачами ее предоставления в сумме 0,099 млн рублей (1);

- нарушение при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сумме 0,001 млн рублей (1);

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или)

ОФИЦИАЛЬНО

то оказания гражданам медицинской помощи. В частности, государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета, формируются не в полном соответствии с показателями, утвержденными Территориальной программой. Затраты на оказание медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, доводятся медицинским учреждениям в заниженных объемах услуг и финансового обеспечения. Например, затраты на оказание специализированной медицинской помощи по профилю «психиатрия» в условиях стационара доведены БУ РК «Республиканский детский медицинский центр» в 2017 году в объеме 6,3 тыс. рублей за единицу объема услуг, что на 4,85 тыс. рублей меньше норматива финансовых затрат. Показатель государственной услуги «оказание скорой специализированной, медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию» государственным заданием установлен «за исключением санитарно-авиационной эвакуации», а также в объемах, не соответствующих Территориальной программе, чем не обеспечена прозрачность планирования и исполнения расходов по осуществлению санитарно-авиационной эвакуации.

Кроме того, формирование и финансовое обеспечение государственных заданий осуществляется с нарушением установленных требований, что приводит к несоблюдению медицинскими учреждениями условий предоставления целевых субсидий из республиканского бюджета.

Невыполнение функций главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля приводит к несоблюдению подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку, составление бюджетной отчетности и ведение бюджетного учета, не обеспечивает экономность и результативность использования бюджетных средств. Например, бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Республиканский центр медицины катастроф» не определен состав первичных учетных документов и перечень лиц, имеющих право их подписи, для оформления фактов оказания авиационных услуг, чем не обеспечено соблюдение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете». Кроме того, не в полной мере оформлена медицинская документация, утвержденная Министерством здравоохранения Республики Калмыкия, позволяющая установить факт совершения авиационной эвакуации. В результате, допущено принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (мнимые объекты бухгалтерского учета), необоснованное предъявление, принятие и оплата часов полета воздушного судна и часов дежурств, учет и оплата времени отлета, пребывания пассажиров, пребывания в пути. Кроме того, в 2018 г. в Республике Калмыкия не были приняты меры по обеспечению соблюдения требований законодательства о защите персональных данных.

спечено на 46,3% (395,7 млн рублей) от фактических поступлений. Несмотря на значительную протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значений Республики Калмыкия, не отвечающих нормативным требованиям (88,2%), в структуре расходов ассигнований на реконструкцию и ремонт региональных автомобильных дорог занимают всего 10,5%.

Значительные объемы неисполненных денежных обязательств, влекущие дополнительные (избыточные) расходы средств республиканского бюджета, возникают в результате несвоевременного и неполного финансового обеспечения органами государственной власти республики переданных органам местного самоуправления государственных полномочий на реализацию государственного стандарта общего образования и образовательных услуг в сфере дошкольного образования и образовательными учреждениями. Так, образовательными организациями существуют объемы бюджетных средств направляются на уплату пени и штрафов по страховым взносам, что определяет неэффективность их использования.

Аудит эффективности реализации государственных программ показал, что установленные целевые показатели не всегда в полной мере отражают реальную картину достижения заданных результатов. Так, показателями (индикаторами) государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Калмыкия на 2013 - 2020 годы» на 2017 - 2018 годы, согласно отчетным данным, выполнены в полном объеме. Вместе с тем, например, при увеличении в 2017 году количества спортивных сооружений отражено снижение общей годовой мощности спортивных сооружений в секциях, и количеству медалей, завоеванных спортсменами Калмыкии на всероссийских и международных соревнованиях, недоостаточны.

По мнению Палаты, органам исполнительной власти республики, ответственным за формирование и реализацию государственных программ, при установлении значений целевых показателей (индикаторов) следует всесторонне анализировать представляемому отчетную и статистическую информацию.

В 2018 году Палатой в соответствии с установленными полномочиями также проводилась внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, и проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия за 2017 год. По результатам внешней проверки Палатой предложено принять меры по приведению годовой бюджетной отчетности Министерства сельского хозяйства Республики Калмыкия в соответствие с требованиями статьи 101 Бюджетного кодекса

ный бухгалтер АУ РК «Республиканская стоматологическая поликлиника» (устное замечание).

В отчетном году Палатой обеспечено направление в правоохранительные органы Республики Калмыкия 15 материалов о выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушениях бюджетного законодательства, в том числе в Прокуратуру Республики Калмыкия - 13 материалов, в Министерство внутренних дел Республики Калмыкия - 1, в Управление Федеральной службы безопасности по Республике Калмыкия - 1.

По состоянию на дату представления отчета по 11 материалам приняты меры прокурорского реагирования - внесено 29 представлений об устранении нарушений законодательства. Также на дату составления отчета прокуратурой возбуждено 22 административных производства, привлечено к административной ответственности 8 должностных лиц, общая сумма штрафов составила 175 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия «Аудит закупок стоимостью свыше 10 млн рублей, оплаченных в 2017 году государственными и муниципальными заказчиками Республики Калмыкия по контрактам на строительные (реконструкцию) объектов социально-культурной сферы» (современная школа на 1000 мест) материал также направлен в Министерство внутренних дел по Республике Калмыкия, на дату подготовки отчета дополнительная процессуальная проверка проводится органами следствия в отношении действий генерального директора ООО «Саб», занимавшегося приобретением и установкой оборудования в школе.

В рамках выполнения обязательств по соглашению о взаимодействии Палатой по результатам проведенных в отчетном году мероприятий передано в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия 10 материалов о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Результаты информационной и иной деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия

В соответствии с требованиями законодательства Палатой регулярно осуществлялось информирование населения о результатах своей деятельности через средства массовой информации и на официальном сайте kspkr08.ru.

В целях оказания контрольно-счетным органам муниципальных образований организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи, повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, в соответствии с Планом работы Совета контрольно-счетных органов Республики Калмыкия на 2018 год Палатой обеспечено проведение следующих мероприятий: 1) 6 февраля 2018 г. состоялось заседание Совета КСО РК в режиме видеоконференцсвязи, на котором были подведены итоги работы Совета КСО РК в 2017 году, определены основные на-

правления деятельности на 2018 г. Кроме того, в 2018 г. в Республике Калмыкия не были приняты меры по обеспечению соблюдения требований законодательства о защите персональных данных.

работы Совета КСО РК в 2017 году, определены основные направления деятельности на 2018 год. 21 июня 2018 г. - семинар - совещание на тему «Проведение аудита в сфере закупок для контроля обоснованности и эффективности бюджетных расходов»; 31 октября 2018 г. - семинар - совещание в режиме видеоконференцсвязи на тему «Правовая основа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований»; 4 ноября 2018 г. - рабочее совещание Совета КСО РК, в ходе которого участники обсудили вопросы планирования деятельности и применения контрольно-счетных органов внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом КСО при Счетной палате РФ; 5 декабря 2018 г. - рабочее совещание с участием представителей контрольно-счетных органов Яшкульского и Цеминово районных муниципальных образований Республики Калмыкия, в ходе которого обсуждены вопросы планирования деятельности контрольно-счетными органами на 2019 год.

Заключение

Принимая во внимание результаты контрольных мероприятий предыдущих лет, рекомендации и предложения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, Счетной палаты Российской Федерации, Прокуратуры Республики Калмыкия, определены приоритетные направления деятельности КСП РК на 2019 год:

- проверка использования средств республиканского бюджета, выделенных на развитие коневодства, поддержку малых форм хозяйствования, техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие в сельском хозяйстве;
- проверка использования средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию мероприятий при осуществлении дорожной деятельности;
- аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях;
- проверка использования средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по экономическому развитию и улучшению инвестиционного климата в республике;
- проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, в случаях, установленных подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ;
- проверка использования межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам районных муниципальных образований;
- экспертиза государственных программ Республики Калмыкия.

Председатель

Контрольно-счетной палаты
Республики Калмыкия

П.В. Эрендженов

Полный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия в 2018 году размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия ksrk08.ru и будет опубликован в ежегодном информационном бюллетене.

соответствие с требованиями статьи 101 Бюджетного кодекса РФ; развитие доходного потенциала республиканского бюджета; повышение качества планирования бюджетных расходов; повышению эффективности использования средств республиканского бюджета; сокращению существующей дебиторской и кредиторской задолженности; снижению использования кредитов кредитных организаций.

В рамках экспертно-аналитической деятельности осуществлялись экспертизы проектов законов о внесении изменений в закон о республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, об исполнении республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия за 2017 год, о республиканском бюджете и бюджете государственного внебюджетного фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленных к первому и второму чтению, иных законопроектов, экспертиза государственной программы Республики Калмыкия «Формирование комфортной городской среды на территории Республики Калмыкия на 2018 - 2022 годы», а также мониторинг исполнения республиканского бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия и анализ социально-экономической ситуации в регионе; мониторинг реализации приоритетных проектов в республике.

Палатой параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу и оценке расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Республики Калмыкия.

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой регулярно представлялась Главе Республики Калмыкия, Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия и Правительству Республики Калмыкия.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Палатой предложено объектам контроля устранить нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку, в общей сумме 10,862 млн рублей. На дату представления отчета устранены нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку, на сумму 8,125 млн рублей, или 74,8% от предъявленных к устранению.

Во исполнение внесенных Палатой представлений объектами контроля к дисциплинарной ответственности привлечено 33 должностных лица, из них по результатам проверки отчетного года - 31 должностное лицо.

На основании 6 протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами Палаты, к административной ответственности привлечено 5 должностных лиц; по статье 15.15.3. КоАП РФ - заместитель министра строительства, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия (штраф 10 тыс. рублей), начальник отдела образования администрации Яшалтинского районного муниципального образования Республики Калмыкия» (штраф 10 тыс. рублей); по статье 15.14. КоАП РФ - главный врач БУ РК «Республиканский детский медицинский центр» (штраф 20 тыс. рублей); по статье 15.15.6. - директор КОУ РК «Верхне-Яшкульская санаторная школа - интернат» (штраф 10 тыс. рублей); по статье 15.15.6., ч.1 статьи 15.11. КоАП РФ - глав-

лета воздушного судна и часов дежурств, учет и оплата времени стоянки воздушного судна как времени полета. Общий объем неправомερных расходов за 2017 год и 9 месяцев 2018 года составил 2,698 млн рублей.

К неправомερному использованию государственных средств, направленных на оказание гражданам гарантийного объема бесплатной медицинской помощи, приводят также недостатки правового регулирования отдельных положений законодательства об обязательном медицинском страховании и об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации. Так, органами исполнительной власти Республики не обеспечена детализация структуры тарифа на оплату медицинской помощи, статей затрат, включенных в тариф на оплату медицинской помощи. Территориальная программа не установлена порядок и размеры оплаты медицинских услуг в экстренной форме, оказываемых работниками государственных учреждений.

В результате анализа организации предоставления обслуживания, медицинской и социальной помощи, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в республиканских казенных общеобразовательных организациях установлено, что нормативное правовое регулирование образовательных и иных отношений требует доработки и конкретизации закрепленных федеральными законодательством норм. Так, меры социальной поддержки обучающихся, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований из республиканского бюджета в отсутствие нормативов. Порядок отнесения обучающихся образовательных организаций к категории обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации, не установлен.

Предусмотренные республиканским бюджетом бюджетные ассигнования не позволяют в полной мере реализовать положения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Так, анализ достижения показателей средней заработной платы педагогических работников показал, что в ряде организаций на 1 января 2018 г. установленный уровень средней заработной платы не достигнут.

Не в полной мере реализованы положения пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части установления в государственных программах условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий. В частности, правила предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований государственного фонда Республики Калмыкия местным бюджетам, утвержденные отдельными постановлениями Правительства Республики Калмыкия, подлежат включению в соответствующую государственную программу.

Анализ нормативного правового регулирования в части формирования расходных обязательств муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности указывает на формальность их действия.

Отмечена несбалансированность дорожного фонда Республики Калмыкия. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда не приведен в соответствие с учетом фактических поступлений. Так, фактическое поступление доходов в дорожный фонд в 2017 году составило 854,8 млн рублей, а соответствующие расходы предусмотрены в объеме 523,2 млн рублей, или на 61,2%. Финансирование расходов обе-