

Контрольно-счетной Палатой РК проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на оказание экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы» в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года, о результатах которого нам рассказала аудитор Раиса Катиева.

Общее ресурсное обеспечение мероприятий программы на 2017-2018 годы было предусмотрено в объеме 196,7 млн рублей, из которых средства федерального бюджета - 169, 25 млн рублей (86,0 %), республиканского бюджета - 27, 43 млн рублей (14,0 %).

Средства на указанные цели поступают в республику из федерального бюджета в рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации». Задачей проекта является обеспечение медицинской помощи с использованием воздушных судов, оснащенных медицинским модулем или медицинским оборудованием. Критерием определения республики участником приоритетного проекта стала низкая плотность населения в Калмыкии - 3,7 чел./км<sup>2</sup>, что в 2,5 раза меньше среднего показателя по России.

К сожалению, на сегодня доступность оказания медицинской помощи сельским жителям республики обеспечена не в полном объеме: на 257 поселков организовано 125 медицинских постов. По данным министерства здравоохранения РК, еще в 59 поселениях организованы домовые хозяйства по оказанию первой помощи, которую, надо отметить, осуществляют немедицинские работники. Соответственно, в 73-х населенных пунктах республики, где проживает 7 941 человек, доступность оказания даже первой медицинской помощи не обеспечена. Кроме того, сохраняется дефицит медицинского персонала, особенно врачей и специалистов среднего звена, участвующих в оказании специализированных видов медицинской помощи.

Самый низкий уровень доступности ме-

дицинской помощи отмечается в наиболее удаленных населенных пунктах Черноземского, Яшкульского и Целинного районов.

Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам республики, выявил многочисленные нарушения и недостатки как в вопросах управления системой здравоохранения, так и в использовании бюджетных средств.

В частности, министерством здравоохранения РК не обеспечена четкая маршрутизация пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях, чем не в полной мере решена задача приоритетного проекта.

За 2017 год совершено 164 полета, из них 127 полетов - по республике, 37 полетов - за пределы республики. На 1 октября 2018 года совершено 77 полетов, из них 42 полета по республике и 35 полетов - в медицинские учреждения соседних регионов. При этом не определен порядок взаимодействия при оказании медицинской помощи и эвакуации в другие регионы с применением авиации, не утверждены тарифы транспортировки больного и форма отчетности при оказании экстренной помощи и медицинской эвакуации граждан с применением воздушного судна, что затрудняет контроль правомерности и эффективности использования воздушного судна.

Между тем стоимость 1 часа полета в 2017 году составляла 141 тыс. рублей, в 2018 году - 200 тыс. рублей, а стоимость 1 часа дежурства - 26,4 тыс. рублей и 1,3 тыс. рублей соответственно периодам.

Во многих случаях вместо воздушного судна эффективнее было бы применение автомобильного транспорта.

В нарушение законодательства об охране здоровья граждан регламентом проведения телемедицинских консультаций установлена оплата каждой медуслуги. При этом не определены размер и источники финансирования оплаты таких консультаций, нет указания на медицинскую организацию, которой производится оплата, что приводит к неправомерным расходам.

Не в полном объеме обеспечено выпол-

нение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Калмыкия в части осуществления скорой специализированной, медицинской помощи, не включенной в территориальную программу ОМС, в том числе и медицинской эвакуации.

Министерством не обеспечена прозрачность планирования и исполнения расходов по оказанию санитарно-авиационной эвакуации, а также своевременность доведения целевой субсидии подведомственному учреждению. Не обеспечен контроль за использованием целевых средств, что привело к неправомерным расходам и неэффективности реализации приоритетного проекта.

Бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Республиканский центр медицины катастроф» (БУ «РЦМК»), непосредственно оказывающим соответствующие услуги с использованием целевой субсидии, не обеспечено соблюдение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете», согласно которым каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. БУ «РЦМК» допущено принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (мнимые объекты бухгалтерского учета), не определен состав первичных учетных документов и перечень лиц, имеющих право их подписи, для оформления фактов оказания авиационных услуг.

Единственным официальным документом, удостоверяющим сторонами контрактов (договоров) факт оказания конкретной авиационной услуги, является задание на санитарный полет. Однако в 2017 году задания на санитарный полет БУ «РЦМК» не оформлялись, чем не обеспечен учет летных часов и часов дежурств, являющихся предметом заключения контракта (договора) и основанием для финансовых расчетов. В 2018 году выборочно установлено, что 26 заданий на полет (77 полетов) не подписаны медицинскими работниками, находившимися в период перевозки больного на борту воздушного судна, чем не подтвержден факт выполнения задания на полет и не обеспечена правомерность осуществления расходов.

При этом за 2017 год оплачено 434,8 часа полета воздушного судна на сумму 61, 31 млн рублей и 2 559,1 часа дежурств на сумму 67,6 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года оплачено 242 летных часа на сумму 48, 4 млн рублей, 2 974 часа дежурств на сумму 3,7 млн рублей.

Проверкой установлены факты необоснованного предъявления, принятия и оплаты в 2017 году 6,855 часов полета воздушного судна на сумму 966,6 тыс. рублей и 11,087 часов дежурств на сумму 292,7 тыс. рублей. Общий объем неправомерных расходов составил 1 259,21 тыс. рублей.

За период с мая по сентябрь 2018 года выборочно установлено, что время стоянки воздушного судна учтено как время полета, в результате приняты к оплате часы полета, превышающие фактическое время полета воздушного судна на сумму 150 тыс. рублей.

Кроме того, БУ «РЦМК» не использовано право взыскания штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств исполнителем, предусмотренное Договором об оказании услуг, размер которого составил 637, 85 тыс. рублей. Так, в нарушение условий Договора ФГБУ «АСЦ (ЮРЦ МЧС России)» воздушное судно предоставлено с медицинским модулем не полной комплектации.

Не обеспечено выполнение локальных актов Минздрава РК, регламентирующих порядок оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Калмыкия, и их эвакуации с применением воздушного судна. Так, например, документы, формы которых утверждены Минздравом РК, заполнялись формально. В частности, заявка на авиационную услугу в авиакомпанию (заявка на санитарный полет) в 2017 году не велась, в 2018 году не во всех случаях заверена сторонами - подписями пилота и лица, пользовавшегося воздушным судном, что не дает оснований для применения авиационного транспорта и оплаты соответствующих услуг.

В результате, имеющийся в БУ «РЦМК» комплект медицинских документов не позволяет подтвердить необходимость использования воздушного судна, а соответственно правомерность и эффективность использования бюджетных средств.

Подготовил Бата БОБАЕВ